

## 5.1 Lokale heffingen

### 5.1.1. Inleiding

De paragraaf lokale heffingen betreft zowel de heffingen waarvan de besteding is gebonden (zoals afvalstoffenheffing en rioolheffing), als die waarvan de besteding ongebonden is (onroerendezaakbelastingen, precario- en hondenbelasting).

Bij de jaarlijkse vaststelling van de tarieven in Hilversum gelden enkele vaste (beleids)uitgangspunten:

- De tarieven worden gecorrigeerd voor inflatie;
- De tarieven zijn zo veel als mogelijk kostendekkend;
- Wettelijk vastgestelde tarieven gelden ongeacht de twee voorgaande uitgangspunten;
- De gemeente tracht autonome tariefsverhogingen zoveel mogelijk te voorkomen.

Afwijkingen van de twee eerstgenoemde uitgangspunten worden in paragraaf 5.1.2. toegelicht.

Zowel in de begroting 2016 als in de bijbehorende meerjarenraming zijn geen autonome tariefsverhogingen doorgevoerd.

In deze paragraaf wordt achtereenvolgens ingegaan op:

5.1.2 inkomsten uit lokale heffingen en beleid per belastingsoort;

5.1.3 overzicht van de lokale lastendruk over de periode 2013-2020;

5.1.4 kwijtscheldingsbeleid;

5.1.5 landelijke woonlastenvergelijking.

### 5.1.2. Inkomsten uit lokale heffingen

In onderstaande tabel zijn de inkomsten uit lokale heffingen weergegeven.

	jaar-	jaar-	programma	programma	meerjarenraming			
	stukken	stukken	begroting	begroting				
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Niet gebonden:</b>								
Onroerende-zaakbelastingen	17.053	17.653	18.595	18.818	19.195	19.578	19.970	20.369
Hondenbelasting	491	501	463	468	468	468	468	468
Precariobelasting	265	256	365	301	301	301	301	301
<b>Gebonden:</b>								
Rioolrechten	8.777	8.803	8.523	8.600	8.627	8.653	8.679	8.705
Afvalstoffenheffing	8.998	8.892	8.184	8.280	8.280	8.280	8.280	8.280
Marktgelden	225	227	243	243	243	243	243	243
Graf- en begraafrechten	1.004	898	1.152	1.236	1.236	1.236	1.236	1.236
Opbrengsten parkeervoorzieningen + garages	3.464	3.759	3.610	2.927	2.927	2.927	2.927	2.927
Opbrengsten fiscale parkeerheffingen	1.097	1.012	1.100	1.025	1.025	1.025	1.025	1.025
Leges bouwvergunningen c.a.	1.337	1.941	2.200	3.792	2.592	1.592	1.592	1.592
Leges burgerlijke stand (incl. huwelijken/partnerschap)	205	206	205	203	203	203	203	203
Leges rijbewijzen / paspoorten / identiteitskrt.	1.053	1.256	997	971	1.309	1.257	775	617
Leges gemeentelijke basisregistratie	182	147	150	190	204	204	202	202
Overige leges en heffingen	261	289	148	148	148	148	148	148
<b>Totaal:</b>	<b>44.412</b>	<b>45.840</b>	<b>45.935</b>	<b>47.202</b>	<b>46.758</b>	<b>46.115</b>	<b>46.049</b>	<b>46.316</b>

Tabel 5.1.2. Inkomsten uit lokale heffingen

## Onroerende zaakbelastingen (OZB).

De OZB-opbrengst voor zowel woningen als niet-woningen sluit aan bij de verwachte inflatie-ontwikkeling (2016: 1,2% 2017-2021: 2%). De totale opbrengst OZB bedraagt in 2016 € 18.818.000.

## Hondenbelasting, precariobelasting, havengelden, marktgelden

Voor het jaar 2016 is de inflatie van 1,2% verrekend in de tarieven.

De geraamde opbrengst precariobelasting is naar beneden bijgesteld. Door toepassing van jurisprudentie is een nieuwe bepaling van kracht geworden die rekening houdt met de belastingplicht als men, in samenhang, meerdere voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond plaatst. In een dergelijke situatie wordt voortaan alleen precariobelasting geheven over de grootste overlappende oppervlakte en niet meer over meerdere objecten.

## Graf- en begraafrechten

De realisatie van het crematorium in 2016 zal nog gevolgen hebben voor de Verordening Huurrechten, Begraafenisrechten en Onderhoudskosten Graven 2016. De exacte gevolgen van deze realisatie zijn echter nu nog niet bekend en zijn daarom niet in de voorliggende Verordening 2016 meegenomen.

De vrijstelling van artikel 4 was een eigen gemeentelijke vrijstelling die in strijd is met de Wet op de Lijkbezorging. Vandaar dat artikel 4 geschrapt is.

In de praktijk wordt door nabestaanden de term 'pakket' in artikel 1 van de bijbehorende Tarieventabel als grievend ervaren. Het voorstel is dan ook om het woord 'pakket' te vervangen door het woord 'combinatie'. Verder is niet duidelijk wie nu verantwoordelijk is voor het betalen van de verschillende onderdelen van het 'pakket' (straks 'combinatie'. Vandaar dat nu een beschrijving naar kostenverdeling is opgenomen.

Tot slot is uit de praktijk gebleken dat er vraag is naar combinaties van verlenging huurrechten met afkoop onderhoudskosten voor dezelfde verlengingstermijn. Hiervoor zijn nieuwe combinaties opgenomen.

## Rioolheffing

In de rioolheffing worden de kosten doorgerekend die verbonden zijn aan het in stand houden van het gemeentelijk rioleringsstelsel. De uitgangspunten voor de exploitatie van het rioolstelsel en de wijze waarop de kosten worden gedekt, zijn neergelegd in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP).

Vanaf 2014 is het beleid ten aanzien van de tarieven er op gericht om de ontwikkeling van de rioolheffing voor de burger stabiel en zo laag mogelijk te laten zijn. Hiervoor wordt de voorziening ingezet. Vorig jaar bleek deze voldoende te zijn om tot ongeveer 2020 de tariefontwikkeling op 0% te houden, conform het geaccepteerde amendement hierover d.d. 1 juli 2015 (Raadsbesluit).

Dit beleid kan ongewijzigd worden voortgezet.

Omschrijving	2016	2017	2018	2019	2020
<u>Lasten</u>					
Door rioolheffing te dekken lasten	8.773	8.773	8.773	8.773	8.773
<b>Door rioolheffing te dekken lasten</b>	<b>8.773</b>	<b>8.773</b>	<b>8.773</b>	<b>8.773</b>	<b>8.773</b>
<u>Inkomsten</u>					
Onttrekking vanuit egalisatievoorziening	-171	-171	-171	-171	-171
Opbrengsten afvalstoffenheffing	-8.602	-8.602	-8.602	-8.602	-8.602
<b>Dekking tbv lasten afvalstoffenverwerking</b>	<b>-8.773</b>	<b>-8.773</b>	<b>-8.773</b>	<b>-8.773</b>	<b>-8.773</b>
Stand van de voorziening per 31/12	736	565	394	223	52

Tarief	€ 207,84	€ 207,84	€ 207,84	€ 207,84	€ 207,84
% verandering (t-1)	0%	0%	0%	0%	0%

Het tarief voor 2016 blijft daarom gehandhaafd op het niveau van 2015 (€ 207,84).

## Afvalstoffenheffing

Vanaf 2014 is het beleid ten aanzien van de tarieven er op gericht om de ontwikkeling van de afvalstoffenheffing voor de burger stabiel en zo laag mogelijk te laten zijn. Verder is bij de vorige begroting besloten bij de bepaling van de hoogte van de tarieven afvalstoffenheffing te anticiperen op de, als structureel te beschouwen, rekeningoverschotten van de Grondstoffen en Afvalstoffen Dienst (GAD). Dit is in lijn met een gerechtelijke uitspraak hierover.

In 2015 is eenmalig een bedrag aan de inwoners teruggegeven. Daarnaast hadden wij het voornemen om de tarieven 2016 en volgende jaren op het niveau van 2015 te houden. Met de inzet van de reserve afvalstoffenheffing kunnen wij dit beleidsvoornemen voor 2016 waarmaken. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de voor de ondergrondse afvalinzameling gereserveerde € 2 miljoen niet volledig nodig is (hierover hebben wij u via aparte raadsvoorstellen geïnformeerd). Voor de periode 2017–2020 kunnen wij met de huidige meerjaren-GAD-begroting de tarieven ook op het niveau van 2015 houden, maar blijvende aandacht voor een scherpe GAD-begroting is nodig.

Omschrijving	2016	2017	2018	2019	2020
<b><i>Lasten</i></b>					
Bijdrage aan regio G&V	7.478	7.243	7.351	7.462	7.462
Verwachte teruggave regio G&V (t-1)	-478	-243	-351	-462	-462
Overige lasten	1.748	1.748	1.748	1.748	1.748
Storting VAM kapitaal	-1.585	-	-	-	-
<b>Door afvalstoffenheffing te dekken lasten</b>	<b>7.163</b>	<b>8.748</b>	<b>8.748</b>	<b>8.748</b>	<b>8.748</b>
<b><i>Inkomsten</i></b>					
Onttrekking vanuit egalisatiereserve	1.117	-468	-468	-468	-468
Opbrengsten afvalstoffenheffing	-8.280	-8.280	-8.280	-8.280	-8.280
<b>Dekking tbv lasten afvalstoffenverwerking</b>	<b>-7.163</b>	<b>-8.748</b>	<b>-8.748</b>	<b>-8.748</b>	<b>-8.748</b>
Stand van de reserve per 31/12	2.093	1.625	1.157	689	221

Tarief 1 persoons hh	€ 163,08	€ 163,08	€ 163,08	€ 163,08	€ 163,08
Tarief 2 persoons hh	€ 216,96	€ 216,96	€ 216,96	€ 216,96	€ 216,96
Tarief meer persoons hh	€ 270,60	€ 270,60	€ 270,60	€ 270,60	€ 270,60
% verandering (t-1)	0%	0%	0%	0%	0%

De tarieven afvalstoffenheffing blijven dus op het niveau van 2015. De tarieven voor 1-, 2- en meerpersoonshuishoudens bedragen respectievelijk € 163,08, € 216,96 en € 270,60.

## Parkeertarieven

Voorgesteld wordt de huidige parkeertarieven (straatparkeren en vergunningen) niet aan te passen en te handhaven op het niveau van 2014 en 2015. Voorgesteld wordt het tarief van de naheffingsaanslag parkeerbelastingen kostendekkend te maken. Daarom dient dit tarief voor 2016 verhoogd te worden van € 52,- naar € 60,- (nieuwe rijksnormbedrag vanaf 1 januari 2016).

## Overige leges en heffingen

Op basis van het bestaande beleid zullen deze heffingen ook in 2016 met het inflatiepercentage van 1,2% worden verhoogd. Een ander uitgangspunt is dat de tarieven die kostendekkend zijn, kostendekkend blijven. In enkele gevallen worden de tarieven bij wet vastgesteld. Dan worden natuurlijk deze tarieven gehanteerd. Voor de omgevingsvergunning blijft het huidige tarief van 3,4 % van de bouwsom gehandhaafd.

Let wel: in het zogenaamde artikel 213a Gemeentewet onderzoek is de kostendekkendheid van de leges opgenomen. De resultaten hiervan zullen waarschijnlijk eind 2015 bekend worden. Dit betekent dat de eventuele gevolgen pas in 2016 met de raad kunnen worden besproken.

De gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek hebben de regionale Huisvestingsverordening 2015 vastgesteld. De regionale woningcorporaties voeren deze huisvestingsverordening sinds 1 juli 2015 uit en verlenen in het kader daarvan de huisvestingsvergunning. De gemeente heft daarom geen leges over de huisvestingsvergunning. In de Legesverordening wordt hoofdstuk 11 van titel 1 aangepast.

Een nieuwe berekening voor de leges kabel en leidingen komt uit op een tariefverhoging van 0,52% (van € 582,- in 2015 naar € 585,-). Dit komt doordat een nieuwe kostentoekening voor deze leges is gemaakt op basis van de nieuwe gemeentelijke organisatie. Het gaat per aanbieder om zo'n 25 aanvragen per jaar (of minder). Hoofdstuk 18 van titel 1 is daarom aangepast.

Tot nu toe was het zo dat inwoners die hun parkeervergunning hadden verloren bij de afdeling Publiekszaken voor een duplicaat opnieuw de parkeervergunning moesten betalen. Omdat dit als klantvriendelijk wordt ervaren, is besloten om bij vermissing of verlies van de parkeervergunning een duplicaat-parkeervergunning te verstrekken. De kosten van deze duplicaat-parkeervergunning zijn vastgesteld op de reproductiekosten, dat wil zeggen € 20,-. In hoofdstuk 19 van titel 1 wordt dus een nieuw artikel 1.19.7 ingevoegd.

Ook is in de Legesverordening 2016 in hoofdstuk 2 van titel II een legestartief opgevoerd voor het toetsen van een (bouw)plan aan de vergunningplicht. Eveneens is in hoofdstuk 8 van titel 2 een legestartief opgevoerd voor het wijzigen of uitwerken van een bestemmingsplan.

Tot slot zijn er een aantal overbodig geworden artikelen geschrapt en zijn er wat tekstuele wijzigingen doorgevoerd ter verduidelijking of betere verwijzing.

### 5.1.3. Overzicht van de lokale lastendruk over de periode 2013 t/m 2020 in euro's

Hieronder is weergegeven hoe de lokale lastendruk zich van 2013 t/m 2020 heeft ontwikkeld respectievelijk naar verwachting gaat ontwikkelen.

Omschrijving	2013	2014	2015	2016	meerjarenraming			
					2017	2018	2019	2020
Gemiddelde woningwaarde	256.014	239.373	233.389	236.890	236.890	236.890	236.890	236.890
OZB eigenaren	228,62	233,14	236,66	235,94	240,66	245,47	250,38	255,39
Rioolrecht	214,20	213,12	207,84	207,84	207,84	207,84	207,84	207,84
Afvalstoffenheffing (meerpersoonshuishouden)	296,40	290,52	270,60	270,60	270,60	270,60	270,60	270,60
<b>Totaal</b>	<b>739,22</b>	<b>736,78</b>	<b>715,10</b>	<b>714,38</b>	<b>719,10</b>	<b>723,91</b>	<b>728,82</b>	<b>733,83</b>
procentuele wijziging t-1 (stijging (+)/daling (-))								
Stijging voor eigenaar én gebruiker van woningen	1,68%	-0,33%	-2,94%	-0,10%	0,66%	0,67%	0,68%	0,69%
Stijging lastendruk voor huurders van woningen	2,01%	-1,36%	-5,01%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

Tabel 5.1.3. Overzicht van de lokale lastendruk

## 5.1.4. Kwijtscheldingsbeleid

De gemeente Hilversum biedt burgers die niet of slechts met grote moeite in staat zijn om de lokale belastingen te betalen de gelegenheid kwijtschelding aan te vragen. Men komt niet zomaar in aanmerking voor kwijtschelding. Hiervoor dient men aan een aantal voorwaarden te voldoen die bij de behandeling van de aanvraag worden getoetst. De rijksoverheid bepaalt in belangrijke mate de normen voor deze regeling.

Het is alleen mogelijk kwijtschelding aan te vragen voor onderstaande heffingen:

- Jaarlijks onderhoudsrecht graven;
- Rioolheffing;
- Afvalstoffenheffing;
- Hondenbelasting (uitsluitend de eerste hond).

Ook behandelt het team Invordering van het Administratiehuis al jaren, voor zover het inwoners van Hilversum betreft, de kwijtscheldingsverzoeken voor de (waterschaps)heffingen van Waternet. Waternet heeft daartoe in haar communicatie met ingezetenen van Hilversum opgenomen dat kwijtschelding voor de waterschapsh effingen kan/moet worden aangevraagd bij de gemeente Hilversum. Dit verzoek wordt door de afdeling Belastingen van de gemeente Hilversum afgehandeld. Waternet vergoedt de kosten die de afdeling Belastingen

Omschrijving	rekening 2014	begroting 2015	begroting 2016
<b>Aantal kwijtscheldingsverzoeken (inclusief Waternet)</b>	<b>3.261</b>	<b>3.100</b>	<b>3.250</b>
waarvan:			
- geheel toegekend	2.632	2.300	2.450
- gedeeltelijk toegekend	81	150	150
- afgewezen	420	650	650
- in behandeling A13	128	0	0
% verzoeken afgehandeld < 6 maanden	78%	100%	100%
<b>Totaal kwijtschelding</b>	<b>1.180.672</b>	<b>1.034.000</b>	<b>1.184.000</b>
Aantal beroepsschriften	168	60	100
% ongegrond beroepsschriften	14%	95%	95%
% beroepsschriften < 8 weken afgehandeld	100%	100%	100%

De stijging van het aantal verzoeken om kwijtschelding leidt tot een bijraming van de uitgaven. De totale geraamde kwijtschelding in 2016 bedraagt € 1.184.000.

## 5.1.5. Landelijke woonlastenvergelijking

Het Coelo (Centrum voor onderzoek van de economie van de lagere overheden) van de Rijksuniversiteit van Groningen vergelijkt onder andere de lokale lasten. Het Coelo brengt hierover jaarlijks de Atlas van lokale lasten uit, met daarin informatie over alle gemeenten in Nederland.

Afgelopen jaar nam Hilversum een positie in die bijna op het gemiddelde lag; dit betekent een betere positie van Hilversum op de ranglijst. Het overzicht van de gemeenten (nummer 1 heeft de laagste woonlasten) voor een meerpersoonshuishouden met daarin opgenomen de positie van Hilversum, ziet er als volgt uit:

Omschrijving	2012		2013		2014		2015	
	rangorde	bedrag	rangorde	bedrag	rangorde	bedrag	rangorde	bedrag
<b>Coelo Atlas overzicht van alle gemeenten:</b>								
Gemeente met de laagste lasten	1	500	1	508	1	514	1	520
Gemiddelde van alle gemeenten	-	683	-	697	-	704	-	716
Gemeente met de hoogste lasten	432	1.169	430	1.149	417	1.183	407	1.198
<b>Gemeente Hilversum</b>	<b>298</b>	<b>738</b>	<b>294</b>	<b>750</b>	<b>272</b>	<b>748</b>	<b>159</b>	<b>708</b>

Tabel 5.1.5. Coelo overzichten vergelijking gemeenten